

Grundriss des Versammlungsrechts

von

Prof. Dr. Stefan Zeitler

2015

Neuer Medienverlag

Inhaltsübersicht

Kapitel 1	Versammlungsbegriff	1
Kapitel 2	Grundrecht der Versammlungsfreiheit	27
Kapitel 3	Versammlungsort	49
Kapitel 4	Geordnete Versammlung	63
Kapitel 5	Präventivsteuerung	73
Kapitel 6	Besondere polizeiliche Maßnahmen	135
Kapitel 7	Gesetzliche Verbote	181
Kapitel 8	Ende der Versammlung	195
Kapitel 9	Prüfungsschemata	207
	Literaturverzeichnis	215
	Index	221

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 1	Versammlungsbegriff	1
I.	Einführung	1
	1. Praktische Bedeutung des Versammlungsbegriffs	1
	2. Geschichtliche Entwicklung	1
	3. Zwei Versammlungsbegriffe?	2
	4. Ausblick	3
II.	Elemente des Versammlungsbegriffs	4
III.	Notwendige Anzahl der Teilnehmer	4
IV.	Gemeinsamer Ort	6
V.	Gemeinsamer Zweck	7
	1. Einführung	7
	2. Erörterung oder Kundgabe	8
	3. Bezweckte Teilhabe an der öffentlichen Meinungsbildung	9
	4. Begriff der öffentlichen Meinungsbildung	10
	5. Kritik am engen Versammlungsbegriff des BVerfG	13
	6. Öffentliche Angelegenheit?	13
VI.	Mischveranstaltungen und Konglomerate	14
	1. Mischveranstaltungen	14
	2. Konglomerate	15
	3. Beurteilungsschema	16
VII.	Einzelfälle	16
	1. Aktionen	16
	2. Flashmob	18
	3. Mietdemonstranten	19
	4. Podiumsdiskussion	19
	5. Zeltlager und Zelte	20
	6. Kulturelle Veranstaltungen	21
	7. Informationsstand	22
	8. Punkertreffen	23
	9. Castor-Transport	23
	10. Skinhead-Konzerte	24
	11. Nacht-Tanz-Demo	24
VIII.	Ermittlung der Rechtsnatur	25

Kapitel 2 Grundrecht der Versammlungsfreiheit	27
I. Allgemein	27
II. Grundrechtsträger	27
III. Schutzbereich in inhaltlicher Hinsicht	28
1. Inhalt der Versammlungsfreiheit	29
a) Gestaltungsfreiheit	29
b) Freie Ortswahl	30
c) Selbstbestimmungsrecht über Zeitpunkt und Dauer der Versammlung	30
2. Nicht geschützte Verhaltensweisen	31
a) Verstoß gegen das Gebot der Friedlichkeit und Waffen- losigkeit	31
b) Infrastruktur	33
c) Blockaden	33
d) Verhinderung einer Versammlung	35
e) Aufenthalt auf fremdem Grund	35
f) Kein Widerstandsrecht	35
g) Kein Rechtfertigungsgrund	36
IV. Grundrechtlicher Schutz bezogen auf die beteiligten Akteure . .	36
1. Akteure des Versammlungsgeschehens	36
2. Innere Versammlungsfreiheit	37
V. Grundrechtlicher Schutz in zeitlicher und räumlicher Hinsicht .	38
VI. Öffentliche und nicht öffentliche Versammlungen	39
VII. Schranken	41
1. Versammlungen unter freiem Himmel	41
a) Begriff	41
b) Schranken	43
2. Versammlungen in geschlossenen Räumen	44
a) Begriff	44
b) Schranken	44
3. Einschränkungen aufgrund der Eigentümlichkeit des Ver- sammlungsrechts	45
VIII. Konsequenzen eines fehlenden Grundrechtsschutzes	46
 Kapitel 3 Versammlungsort	 49
I. Allgemein	49
II. Versammlungen unter freiem Himmel	50
1. Gemeingebrauch	50
2. Sonderfall: Autobahn	50
3. Öffentliche Einrichtungen	52
4. Sonderfall öffentliches Forum	53

5.	Privatgrundstücke	57
6.	Öffentliche Foren privater Betreiber?	58
III.	Versammlung in geschlossenen Räumen	59
1.	Öffentliche Einrichtungen	59
2.	Verwaltungsgebäude	60
3.	Private Räume	61
Kapitel 4	Geordnete Versammlung	63
I.	Modell der geordneten Versammlung	63
II.	Versammlungsleiter	64
1.	Allgemein	64
2.	Zuverlässigkeit des Leiters	65
3.	Ordnungspflicht des Leiters	66
4.	Anwesenheitspflicht des Leiters	67
5.	Verantwortlichkeit des Leiters	68
III.	Verwendung von Ordnern	69
1.	Allgemein	69
2.	Anordnung der Verwendung von Ordnern	70
3.	Übermittlung der Ordnerdaten	71
a)	Niedersachsen	71
b)	Bayern	72
Kapitel 5	Präventivsteuerung	73
I.	Verbot und Beschränkungen von Versammlungen in geschlossenen Räumen	73
1.	Allgemein	73
2.	Verhältnis zum allgemeinen Gefahrenabwehrrecht	74
3.	Verbotsgründe	74
4.	Rechtswirkung der Verbotsverfügung	76
II.	Anmeldepflicht bei Versammlungen unter freiem Himmel	76
1.	Allgemein	76
2.	Inhalt	78
3.	Anmeldefrist	79
a)	Spontanversammlung	79
b)	Eilversammlung	80
4.	Verfahren und Form	81
5.	Einzelfragen im Zusammenhang mit der Anmeldepflicht	82
a)	Veranstalter- und bekanntgabelose Versammlungen	82
b)	Schein- und Mehrfachanmeldungen	83

III. Verbot und Beschränkungen von Versammlungen	
unter freiem Himmel	84
1. Einführung	84
2. Verbot	85
3. Beschränkungen/Auflagen	87
4. Abgrenzung Beschränkung/Verbot	88
5. Störung der öffentlichen Sicherheit	90
a) Allgemein	90
b) Verstoß gegen Strafgesetze	90
aa) Beleidigung	91
bb) Volksverhetzung	91
cc) Störung des öffentlichen Friedens	95
dd) Nötigung	97
ee) Verwendung verfassungsfeindlicher Symbole	102
c) Verstoß gegen sonstige Verbotsnormen	102
d) Insbesondere: Sicherheit und Leichtigkeit des Verkehrs	103
aa) Sicherheit des Verkehrs	104
bb) Leichtigkeit des Verkehrs	105
e) Schutz des Staates und Funktionsfähigkeit seiner Einrichtungen	107
f) Individualrechtsgüter	108
6. Öffentliche Ordnung	110
a) Allgemein	110
b) Störung der öffentlichen Ordnung aufgrund von Meinungsinhalten?	111
c) Störung der öffentlichen Ordnung durch die Art und Weise der Kundgebung	112
aa) Militanz	112
bb) Symbolcharakter der Versammlung	114
cc) Verwendung von Symbolen	115
d) Ansehen der Bundesrepublik Deutschland	116
7. Gefahrenprognose	117
a) Unmittelbare Gefährdung	117
b) Erkennbare Umstände (Prognosegrundlage)	118
aa) Gegenstand und Motto der Versammlung	118
bb) Allgemeine Erkenntnisse über den Veranstalter	121
cc) Allgemeine Lageeinschätzungen und Erfahrungen	121
dd) Eigene Aussagen des Veranstalters	122
ee) Angekündigte Gegendemonstrationen	122
ff) Teilnehmende Personen	123
gg) Anzahl der Teilnehmer	123

8.	Ermessen	123
9.	Beispiele für Auflagen/Beschränkungen	125
	a) Allgemein	125
	b) Transparente	125
	c) Ordner	126
	d) Verlegung der Aufzugstrecke	126
	e) Kleidung und Aufmachung	127
	f) Militanzverbot	128
	g) Lautsprecher	128
	aa) Grundrecht	128
	bb) Grenzen der Versammlungsfreiheit	128
	cc) Störung der öffentlichen Sicherheit	129
	dd) Ausgleich	129
	ee) Einzelfälle	129
	h) Verbot bestimmter Äußerungen	130
	aa) Prüfungsmaßstab	130
	bb) Einzelfälle	131
	i) Redeverbot	131
	j) Straßenreinigung	132
Kapitel 6	Besondere polizeiliche Maßnahmen	135
I.	Versammlungsgesetz und Polizeigesetz	135
II.	Vorkontrollen	142
	1. Allgemein	142
	2. Grundrechtlicher Schutz im Vorfeld	142
	a) Grundsatz	142
	b) Eingriff infolge zeitlicher Verzögerung	142
	c) Eingriff durch staatliche Kontrolle	143
	d) Eingriff durch Einrichtung einer Kontrollstelle	143
	e) Kein Eingriff in Art. 8 Abs. 1 GG	143
	3. Ermächtigungsgrundlage	144
	a) Geltungsbereich des Versammlungsgesetzes	144
	b) Lösungsansatz für Bayern, Niedersachsen, Rheinland-Pfalz und Sachsen-Anhalt	145
	aa) Bayern	145
	bb) Niedersachsen	146
	cc) Rheinland-Pfalz	147
	4. „Ortschaftung“ bei Kontrollstellen	147
	5. Folgemaßnahmen	147
III.	Räumliche Beschränkung	148
	1. Rechtsgrundlage	148

2. Einzelfälle	149
IV. Einschließung und Gewahrsam	150
1. Einschließende Begleitung	150
2. Festhalten großer Personengruppen	151
a) Einschließung ohne Auflösung	151
b) Einschließung nach erfolgter Auflösung	152
aa) Abgrenzung Freiheitsentziehung/Freiheitsbeschränkung	152
bb) Gewahrsamsvoraussetzungen	153
c) Einschließung anreisender Versammlungsteilnehmer	154
d) Einschließung für Zwecke des Strafverfahrens	155
e) Eingitterung	156
3. Gewahrsam eines einzelnen Versammlungsteilnehmers	156
V. Teilnehmerausschluss	158
1. Allgemein	158
2. Störung der Ordnung	158
3. Rechtsfolge	159
4. Störung der öffentlichen Sicherheit	160
a) Ermächtigungsgrundlage	160
b) Landesrecht Niedersachsen	162
VI. Bild- und Tonaufnahmen	162
1. Begriff	162
2. Bild- und Tonaufzeichnungen bestimmter Versammlungsteilnehmer	163
a) Betroffene Grundrechte	163
aa) Versammlungsfreiheit	163
bb) Recht auf informationelle Selbstbestimmung	164
cc) Recht am eigenen Bild	164
b) Rechtsgrundlage und Zweck	165
c) Voraussetzungen	166
aa) Versammlungen in geschlossenen Räumen	166
bb) Versammlungen unter freiem Himmel	166
3. Übersichtsaufnahmen und -aufzeichnungen	167
a) Grundrechtseingriff	167
aa) Recht auf informationelle Selbstbestimmung	167
bb) Verdeckte Aufnahmen	168
cc) Versammlungsfreiheit	169
b) Landesrecht	171
aa) Berlin	171
bb) Niedersachsen	172
cc) Bayern	173
dd) Sachsen und Sachsen-Anhalt	174

VII.	Anwesenheit von Polizeibeamten	174
1.	Versammlungen unter freiem Himmel	174
2.	Versammlungen in geschlossenen Räumen	175
VIII.	Verhinderung der Teilnahme, Meldeauflage	176
1.	Meldeauflage	176
a)	Allgemein	176
b)	Grundrechtseingriff	177
c)	Ermächtigungsgrundlage	177
2.	Zutrittsverbot bei Versammlungen in geschlossenen Räumen	178
3.	Untersagung der politischen Betätigung bei Ausländern	179
Kapitel 7	Gesetzliche Verbote	181
I.	Störungsverbot	181
1.	Anwendungsbereich	181
2.	Störung	181
3.	Störung durch Dritte von außerhalb	182
4.	Störung durch Teilnehmer	183
a)	Versammlung in geschlossenen Räumen	183
b)	Versammlung unter freiem Himmel	184
II.	Uniform- und Militanzverbot	184
1.	Allgemein	184
2.	Inhalt und Auslegung	184
III.	Waffenverbot	186
1.	Allgemein	186
2.	Verbotene Handlungen	186
3.	Waffen im technischen Sinn	187
4.	Waffen im nichttechnischen Sinn	188
5.	Straftatbestand	189
6.	Polizeiliche Maßnahmen	189
IV.	Vermummungsverbot	190
1.	Allgemein	190
2.	Aufmachung	191
3.	Strafbarkeit	191
V.	Schutzwaffenverbot	192
1.	Allgemein	192
2.	Schutzwaffen im technischen Sinn	193
3.	Schutzwaffen im nichttechnischen Sinn	193
4.	Strafbarkeit	194
Kapitel 8	Ende der Versammlung	195
I.	Beendigung durch den Leiter	195

II.	Auflösung von Versammlungen unter freiem Himmel	195
1.	Allgemein	195
2.	Voraussetzungen	196
3.	Verfahren	198
4.	Rechtsfolge	198
a)	Verhältnismäßigkeit und Ermessen	198
b)	Bestimmtheitsgrundsatz	200
5.	Wirkung der Auflösung, Entfernungspflicht	200
6.	Vollzug der Auflösung	201
7.	Platzverweisung	202
III.	Auflösung von Versammlungen in geschlossenen Räumen	203
1.	Allgemein	203
2.	Auflösungsgründe	203
3.	Rechtsfolge	206
Kapitel 9	Prüfungsschemata	207
I.	Beschränkungen und Verbot (Versammlung unter freiem Himmel)	207
II.	Auflösung (Versammlung unter freiem Himmel)	209
	Literaturverzeichnis	215
	Index	221